



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

### ACTA DE LA SEGUNDA REUNIÓN ORDINARIA

A las 12:00 horas del miércoles 14 de noviembre de 2012, en el salón D del edificio G del Palacio Legislativo de San Lázaro, sede de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, se reunieron los integrantes de la Comisión de Infraestructura, conforme a la convocatoria publicada en la Gaceta Parlamentaria número 3642, del viernes 9 de noviembre de 2012, para el desahogo del siguiente orden del día:

#### 1. Registro de asistencia y declaración de quórum

Se registró la asistencia inicial y final de Alberto Curi Naime, presidente; Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza, Mauricio Sahui Rivero, Genaro Carreño Muro, José Enrique Reina Lizárraga, Marcos Rosendo Medina Filigrana, Marino Miranda Salgado, Nabor Ochoa López, Rosa Elia Romero Guzmán, secretarios; Rocío Adriana Abreu Artiñano, Rafael Acosta Croda, Ricardo Anaya Cortés, Adolfo Bonilla Gómez, Joaquín Caballero Rosiñol, Eva Diego Cruz, Antonio García Conejo, Raymundo King de la Rosa, Julio César Lorenzini Rangel, Fernando Alfredo Maldonado Hernández, Ramón Montalvo Hernández, Francisco Pelayo Covarrubias, Lourdes Eulalia Quiñones Canales y Sonia Rincón Chanona.

Justificaron inasistencia Carlos Sánchez Romero, Víctor Hugo Velasco Orozco, Enrique Aubry de Castro Palomino, Rodolfo Dorador Pérez Gavilán, Samuel Gurrión Matías, Angélica Rocío Melchor Vásquez y Juan Ignacio Samperio Montaña, conforme a lo establecido en los artículos 195 y 196 del Reglamento de la Cámara de Diputados.

El secretario José Enrique Reina Lizárraga informó que se contaba con la asistencia de 23 diputados.

En virtud de que se contó con el quórum legal, el presidente, Alberto Curi Naime, dio por iniciada la reunión.

#### 2. Lectura y, en su caso, aprobación del orden del día

El presidente solicitó a la secretaría que leyera el orden del día, el cual fue aprobado por unanimidad.

#### 3. Lectura y, en su caso, aprobación del acta correspondiente a la sesión anterior

El presidente manifestó que el acta correspondiente a la reunión de instalación se envió con oportunidad vía correo electrónico, por lo que se sometió a votación la dispensa de la lectura y se sometió a consideración del pleno. Se aprobó por unanimidad.



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

### **4. Exposición de motivos, por el presidente de la comisión**

El presidente dio la bienvenida a servidores públicos adscritos a la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), quienes acudieron a la reunión para exponer los principales avances y proyectos en materia de infraestructura desarrollados en el país en los últimos años, así como la visión y las prospectivas que tienen que ver con el desarrollo de infraestructura en el ámbito nacional. Se procedió a las participaciones del maestro Fausto Barajas Cummings, Subsecretario de Infraestructura; del licenciado Felipe Duarte Olvera, subsecretario de Transporte; y del licenciado Alejandro Chacón Domínguez, coordinador de Puertos y Marina Mercante de la SCT.

### **5. Intervención de los servidores públicos adscritos a la SCT**

Se dio la primera ronda de participación de los diputados, uno por grupo parlamentario.

Por Nueva Alianza, Sonia Rincón Chanona solicitó un informe detallado de los avances y proyectos que no fue posible concluir, tanto en construcción como en mantenimiento, a fin de que la comisión busque el fondeo para la próxima administración y se les dé continuidad.

Por el Partido del Trabajo, Rosa Elia Romero Guzmán preguntó al subsecretario de Infraestructura: ¿Qué presupuesto debe destinarse a la conservación de caminos rurales, en proporción con lo que se etiqueta a nuevos caminos? ¿Cómo podría mejorarse el empleo temporal? ¿Qué criterios se toman para la infraestructura de túneles y el mejoramiento de las carreteras rurales?

Al subsecretario de Transporte preguntó acerca de la viabilidad de ampliar la red de aeropuertos de Oaxaca y la reactivación del ferrocarril de pasajeros y de carga; también, si hay proyectos de tren o tren suburbano que conecte a distintas ciudades del país.

Por el Partido Verde Ecologista de México, Nabor Ochoa López remarcó la necesidad de aplicar el reglamento sobre el peso, las dimensiones y la capacidad de los vehículos de autotransporte que transitan en los caminos y puentes de jurisdicción federal, pues la falta de aplicación genera continuos accidentes fatales.

Abordó el tema de la renovación de concesiones, en específico la concesión de la autopista Manzanillo-Colima, pues la SCT autorizó la ampliación de 30 años de manera unilateral sin tomar en cuenta a los gobiernos estatal y municipal.

Tocó varios temas relacionados con Manzanillo, como el libramiento ferroviario y el desvío carretero, donde no se previeron dos cruces de ferrocarril. Habló de la convivencia ferrocarril-ciudad y de las fricciones que causan las interrupciones en seis cruces con Ferromex.



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

Preguntó sobre el retraso en la obra de la TEC II que, al parecer, retrasa su inicio de operaciones para septiembre de 2013. Además, interrogó sobre la ampliación a seis carriles de la carretera a Jalipa y la terminación de dos gasas en el puente Jalipa, poco antes del patio regulador de la API.

Por el Partido de la Revolución Democrática (PRD), Ramón Montalvo Hernández habló de un problema grave, en el cual los proyectos no se están encaminando realmente a detonar el progreso y la economía, al no demostrarse capacidad de ejercer los recursos.

Afirmó que los programas y recursos del fondo del ramo 9 no se cumplen. Al respecto citó el caso de Proyectos de Infraestructura Económica Carretera, que en 2011 presupuestó 14 mil 162 millones de pesos y en realidad se ejercieron 8 mil 451.6 millones.

Dijo que el plan de trabajo de la comisión propone laborar en el tema de la evaluación y el seguimiento y, en ese sentido, buscar que las metas se cumplan realmente.

Recordó que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público es estricta en la presentación de los proyectos y se da el problema de la liberación de recursos, pues no pasan proyectos que no cumplen los requisitos mínimos. Por ello propuso la simplificación administrativa que permita ejercer recursos y eliminar el problema de subejercicios.

Por el Partido Acción Nacional (PAN), Genaro Carreño Muro propuso invertir recursos para el derecho de vía, sobre todo en la liberación de afectaciones para la ampliación de los caminos de siete metros, que va emparejado con la liberación de afectaciones correspondientes a la parte del derecho del ferrocarril.

Consideró importante impulsar proyectos de APP y PPS para poder trabajar en inversiones privadas a través del Fondo Nacional de Infraestructura.

Afirmó que se requiere mayor participación económica de los concesionarios, concretamente de Ferromex y de Kansas City, en la construcción de mayores puentes de infraestructura. Dijo que la generación de proyectos es un tema vital y resulta importante contar con la parte técnica, la estructuración financiera y jurídica para darles viabilidad. Mencionó que conviene resaltar el asunto relativo a la seguridad.

Por el Partido Revolucionario Institucional (PRI), Adolfo Bonilla Gómez comentó la importancia estratégica del sector ferroviario, una asignatura pendiente, y expuso que deben generarse condiciones para mayor inversión. Explicó que el sector ferroviario es fundamental en las economías y abarca un problema del transporte carretero en cuanto a la norma de pesos y dimensiones, donde el sector ferroviario es fundamental para el transporte de mercancías, sin olvidar que el transporte de personas contribuye a mayor oferta de asientos en la transportación.



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

Estimó necesaria mayor transparencia en la vigencia de las concesiones de carreteras y preguntó si se cuenta con un banco de proyectos, pues ciertos municipios no tienen capacidad económica para generarlos o para elaborar los estudios de costo-beneficio y pagar sus derechos de vía. En ese sentido, preguntó sobre el presupuesto que debe destinarse a este rubro.

El presidente dio paso a las respuestas de los representantes de la SCT.

El maestro Fausto Barajas Cummings, subsecretario de Infraestructura, ofreció a la diputada Rincón Chanona revisar el estudio mencionado y hacerle llegar el informe que solicitó. A la diputada Rosa Elia Romero informó que el presupuesto de conservación federal debe estar al menos entre 15 y 20 mil millones de pesos.

Mencionó que mantener los presupuestos de inversión en infraestructura genera una derrama importante de empleo, y que en el Programa de Empleo Temporal se han tenido recursos de aproximadamente mil 500 millones al año.

En respuesta de la pregunta del diputado Nabor Ochoa respecto a la renovación de concesiones, explicó que una vez que el concesionario recupera la inversión y el capital (tasa interna de retorno), en ese momento el gobierno mexicano puede llamar la concesión de regreso o vuelve a licitarla o puede ampliar los plazos al mismo concesionario para que amplíen los carriles de la concesión que tiene existente o para que puedan hacer cargas adicionales de infraestructura en esa carretera, lo cual se denomina “desdoblamientos”.

Los criterios con que se amplían las concesiones y cómo se revisan es un tema completamente abierto, sin duda sujeto a transparencia, obviamente al Congreso y a cualquier ciudadano que pida la información para revisarla. En ese sentido ofreció al diputado Nabor Ochoa enviarle una nota más puntual sobre el tema de Armería.

Coincidió con el diputado Ramón Montalvo en cuanto a que lo que se apruebe en el Presupuesto debe contar con todos los elementos y así no generar un subejercicio.

En torno de lo comentado por el diputado Genaro Carreño Muro, señaló que debido a las 20 mil personas que fallecen por accidentes automovilísticos, México se aunó a la ONU en el tema de seguridad vial para reducir en 50 por ciento en la próxima década el número de personas que fallecen por esa causa.

Se gastan más de mil millones de pesos al año en liberación de derecho de vía, los cuales se consideran en el programa de construcción y modernización. Preciso que para elaborar proyectos ejecutivos destinados a apoyar a municipios también se gastan más de mil millones de pesos, ya sea para términos de proyectos para el desarrollo de infraestructura, estudios costo-beneficio o proyectos ejecutivos.



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

En otro tema, dijo que la SCT tiene siete PPS, de los cuales cinco están en operación y dos en proceso de construcción. Comentó que el nuevo reglamento y la ley darán mayor certidumbre al uso de estos instrumentos, por lo cual la federación, los estados y los municipios podrán desarrollar de manera más fuerte esa infraestructura.

Señaló que deben respetarse los presupuestos para vías de conservación, pues representa un problema recortar los presupuestos de los contratos ya realizados por siete años y así evitar fondeos extraordinarios.

El licenciado Alejandro Chacón Domínguez, coordinador de Puertos y Marina Mercante, dijo que en Manzanillo ha habido algunos retrasos en la construcción de la TEC II y en la del distribuidor vial, el cual estará concluido el próximo 14 de diciembre.

Manzanillo es un puerto donde salen muy pocos contenedores por ferrocarril; sale más por autotransporte. Ahí deben asegurarse recursos para el túnel ferroviario que, una vez construido y sumando la ruta franca del ferrocarril, será mucho más ágil y podrá salir más carga por el ferrocarril, y se molestará menos a la ciudad con ello.

El caso del banco de proyectos es parte de los objetivos de la presentación, pues se incluyen los que tienen registro y todos los elementos. Añadió que en el caso de la infraestructura portuaria, durante los últimos tres o cuatro años se han ejercido más recursos de los asignados originalmente, pues en puertos, el banco de proyectos cuenta con todos los elementos necesarios y ello permite absorber recursos que no se ejercen en otras áreas.

El licenciado Felipe Duarte Olvera, subsecretario de Transporte, señaló que Oaxaca tiene 3 aeropuertos grandes (Oaxaca, Huatulco y Puerto Escondido) y 16 aeródromos. Se ha fortalecido la conectividad en el estado con las aerolíneas comerciales. Lo sugerido es conectar con transporte de pasajeros en ferrocarril, como en otros estados se hace y es muy atinado, estudios de movilidad, de conectividad, tanto para personas como para carga. Son muy útiles para determinar por dónde empezar a construir infraestructura y por dónde hay oportunidades de desarrollo.

Afirmó que las zonas metropolitanas de México, Guadalajara y Monterrey son candidatas naturales a desarrollar sistemas de transporte suburbano y los trayectos de 120 minutos horas se reducen a 45 y cuando esto se multiplica al año se nota que esos proyectos son bienes públicos que hay que impulsar.

Se dio paso a la segunda ronda de participación de los diputados.

Por el PRI, Joaquín Caballero Rosiñol comentó que en el tema del subejercicio los proyectos precisan evaluar su viabilidad. Comentó que la carretera Acayucan-La Ventosa todavía no está terminada.



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

Solicitó que se amplíe la información respecto a los proyectos para construir el distribuidor vial y libramiento de acceso al puerto de Coatzacoalcos; a la conectividad vía terrestre de los puertos de Coatzacoalcos y Salina Cruz; a la política pública en materia ambiental durante el proceso de construcción de los puertos en relación con la destrucción de los mantos acuíferos; y tanto al avance que tiene la construcción del tren suburbano en la ampliación del tramo Cuautitlán a Huehuetoca como al proceso de negociación en sus tarifas.

Por el PRD, Antonio García Conejo comentó respecto a los señalamientos en México y considera que son confusos o poco visibles y que el sector rural requiere nuevas vías para su desarrollo.

Por el PRI, Fernando Alfredo Maldonado Hernández comentó que los temas expuestos se relacionan con el trabajo a futuro para que el país tenga una plataforma logística que le permita desarrollar más competitividad y equilibrio en toda la nación.

Por el PRD, Marino Miranda Salgado consideró que las zonas menos desarrolladas deben tener un presupuesto proporcional a la inversión de los proyectos grandes, como un aspecto de justicia.

Por Nueva Alianza, Sonia Rincón Chanona preguntó al licenciado Felipe Duarte respecto al avance de los trabajos ferroviarios de Arriaga hacia la frontera con Guatemala, por la importancia que esto representa para la economía de Chiapas y México. Expuso que en la LVIII Legislatura local se encontraron con algunos tropiezos para la construcción, como los tanques de almacenamiento de Pemex, lográndose negociar el paso de algunos terrenos para acceder a la construcción, pero la obra quedó inconclusa.

Por el PRI, Raymundo King de la Rosa comentó sobre la ampliación del espejo de agua de Puerto Morelos y citó que el resultado de los estudios revela un efecto en la generación de más de 5 mil empleos e ingresos por más de 100 millones de pesos y que representa una posición estratégica para la zona del Caribe con la ampliación del canal de Panamá.

También pidió autorizar el espejo de agua de la laguna de Bacalar para promover el desarrollo de bajo impacto, pues hay interés de las cadenas hoteleras para instalar hoteles tipo palafito con máximo de dos pisos.

Solicitó información respecto del aeropuerto internacional de la riviéra maya, incluido en el Plan Nacional de Infraestructura, la propuesta del aeródromo de Playa del Carmen y la regulación de las concesiones del transporte público federal en Cancún.

Por el PAN, Rafael Acosta Croda se sumó a la propuesta del diputado Rosiñol para conservar la carretera Cabeza Olmeca-Tamaca y terminar la Santa Rosa-Laguna Verde.



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

Comentó que la autopista México-Tuxpan está por concluir, pero la autopista Tuxpan-Tampico sigue inconclusa y continúa pendiente la inauguración del distribuidor de La Boticaria.

Por el PRD, Ramón Montalvo Hernández solicitó información sobre el tema del tren suburbano y obras complementarias, así como de puentes vehiculares.

El presidente, Alberto Curi Naime, concedió el uso de la palabra a los funcionarios para realizar comentarios sobre la segunda ronda de preguntas.

El licenciado Alejandro Chacón Domínguez, coordinador de Puertos y Marina Mercante, sostuvo que, en términos de la conectividad de los puertos de Salina Cruz y de Coatzacoalcos, se están haciendo obras de ampliación; en el caso de Coatzacoalcos, se está en comunicación con Pemex para tener un paso sobre sus terrenos y lograr el acceso del ferrocarril, a fin de conectar la parte nueva del recinto portuario de Pajaritos, donde se van a desarrollar las nuevas terminales.

Respecto a los comentarios del diputado Raymundo King, específicamente el caso de Puerto Morelos, señaló que ésta es zona de arrecifes coralinos y hay que ser muy cuidadosos ahí y en cualquier desarrollo que se haga, ya que la Secretaría del Medio Ambiente y la de Desarrollo Social tienen sus puntos de vista sobre la conveniencia de llevar a cabo el proyecto. Por su parte, la SCT también tiene reservas, que aún analiza.

Consideró que los estados solicitan tener un puerto; sin embargo, como federación deben revisarse las inversiones realizadas, pues hay puertos concentradores de carga y de ellos se deriva en embarcaciones alimentadoras a los puertos menores.

Respondió que no hay inconveniente en que la laguna de Bacalar se desarrolle para hoteles de tipo palafito, pero no es necesario concesionar el espejo de agua sino atender caso por caso.

El licenciado Felipe Duarte Olvera, subsecretario de Transporte, comentó que el desarrollo del ferrocarril suburbano es una instalación de clase mundial y genera externalidades positivas en términos del ambiente en una zona urbana.

El subsecretario comentó que el tema de los proyectos ferroviarios de transporte de pasajeros enfrenta el reto del compromiso que deben asumir los tres niveles de gobierno en materia de recursos y ejecución, a fin de estar en posibilidad de desarrollar las rutas alimentadoras que permita incrementar el aforo requerido en el caso del tren suburbano y no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera de la obra. Para ello, la SCT ya realizó todas las obras complementarias para la ampliación del trazo y el estado de México ya considera un estudio para reordenar las rutas alimentadoras.



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

Con relación a lo comentado por la diputada Sonia Rincón Chanona respecto a la liberación del derecho de vía, que ocupa dos predios particulares en una extensión de 900 metros, comentó que con el gobierno del estado se han realizado gestiones en materia de compraventa o expropiación.

Comentó que respecto al aeropuerto de la Riviera Maya, se licitaron las bases con ciertas características que hicieron más rígida la asignación, la cual se declaró desierta, pues los participantes no cumplían algunas de las bases de licitación y uno de ellos impugnó el resultado. La SCT considera inadecuado convocar nuevamente y recomienda que hasta en tanto se resuelva la impugnación de forma definitiva se convoque nuevamente, ya que se trata de un aeropuerto que debe desarrollarse.

El maestro Fausto Barajas Cummings, subsecretario de Infraestructura, comentó que en el tema de La Ventosa está concluida la modernización a 12 metros.

En cuanto al libramiento y acceso al puerto de Coatzacoalcos, informó que converge una parte del derecho de vía que aún no ha entregado el estado, por lo que el recurso autorizado el año pasado fue retirado.

En atención del comentario del diputado Antonio García Conejo, informó que este año se han invertido más de 200 millones de pesos en carreteras por concepto de señalización.

En respuesta del comentario del diputado Marino Miranda Salgado respecto a las vías en zonas rurales, informó que se han ejercido todos los recursos destinados y se ha fortalecido la conectividad de las zonas marginadas, donde a veces pareciera que los caminos rurales son caminos simples de hacer, son extremadamente complejos porque son en zonas serranas, de difícil acceso, con lluvias, pero el programa de caminos rurales debe de seguirse fortaleciendo.

Con relación a los comentarios del diputado Alfredo Maldonado Hernández respecto a la automatización de las tarifas, informó que ya se está en la fase de inversión tecnológica que incluye en una primera instancia cámaras de supervisión y controles meteorológicos que permiten monitorear las condiciones de la carretera, fase que también incluye las carreteras de cuota.

El presidente, Alberto Curi Naime, agradeció la presencia de los funcionarios, sus comentarios, la información recibida, así como la explicación de los criterios en que se ha basado el desarrollo de la infraestructura en estos últimos años, que representa para la comisión un insumo indispensable.



## COMISIÓN DE INFRAESTRUCTURA

### **6. Propuesta y, en su caso, aprobación del programa anual de trabajo para el primer año legislativo**

El presidente puso a consideración del pleno la aprobación del plan de trabajo, solicitando la omisión de su lectura en virtud de haberse distribuido previamente, en tal caso se encuentran incorporadas las observaciones que hicieron llegar los integrantes, habiéndose tomado el siguiente

Acuerdo R02/003. Se aprueba por unanimidad el plan de trabajo presentado.

### **7. Asuntos generales**

En asuntos generales se abordaron los siguientes puntos:

Primero. Informar a los miembros de la comisión que se recibió solicitud de la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción para llevar a cabo una reunión con objeto de escuchar los planteamientos y los proyectos que tiene dicha cámara y que están estrechamente vinculados con la labor de la comisión, se tomó el siguiente

Acuerdo R02/004. Los miembros de la comisión acuerdan reunirse con la Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción.

Segundo. Se informa que la ingeniera Elizabeth Morales León ha sido designada secretaria técnica de la comisión.

### **8. Clausura y cita para la próxima reunión**

Se llevó a cabo la clausura de la segunda reunión ordinaria a las 14:25 horas del miércoles 14 de noviembre de 2012 y se citó para la próxima el martes 11 de diciembre de 2012, a las 17:00 horas.

La Junta Directiva de la Comisión de Infraestructura

Diputados: Alberto Curi Naime (rúbrica), presidente; Nabor Ochoa López, Genaro Carreño Muro (rúbrica), José Enrique Reina Lizárraga (rúbrica), Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza, Mauricio Sahui Rivero, Carlos Sánchez Romero (rúbrica), Víctor Hugo Velasco Orozco (rúbrica), Rosa Elia Romero Guzmán (rúbrica), Marcos Rosendo Medina Filigrana (rúbrica), Marino Miranda Salgado, secretarios.